



Città di CASTROVILLARI

(PROVINCIA DI COSENZA)

ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

(nominato con Decreto del Presidente della Repubblica del 23.08.2019)

DELIBERAZIONE N. 18 DELL' 08 GIUGNO 2021

OGGETTO	FONDI VINCOLATI. CASISTICHE ESPOSIZIONE DEBITORIA. DEFINIZIONE CRITERI OPERATIVI PER LA GESTIONE.
----------------	--

L'anno duemilaventuno, il giorno otto del mese di giugno, alle ore 10,30, nella Sede del Comune di Castrovillari, si è riunito l'Organo Straordinario di Liquidazione del Comune di Castrovillari, nominato con D.P.R. del 23.08.2019, ai sensi dell'art. 252 del Decreto Legislativo n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni ed integrazioni, nelle persone di:

		Presente	Assente
Dr. Donato Michele LIZZANO	Presidente	SI	
Dr. Salvatore CELIBERTO	Componente	SI	
Dr.ssa Lucia Maria VIGNA	Componente		SI

L'ORGANO STRAORDINARIO DI LIQUIDAZIONE

PREMESSO

- che il Comune di Castrovillari con deliberazione del Consiglio Comunale n. 42 del 24.06.2019, esecutiva, ha deliberato il dissesto finanziario;
- che con D.P.R. del 23.08.2019 è stata nominato l'Organo Straordinario di Liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione dei debiti del Comune;
- che in data 17.09.2019 il citato Decreto Presidenziale è stato formalmente notificato ai componenti dell'Organo Straordinario di Liquidazione, nelle persone del Dr. Salvatore CELIBERTO, del Dr. Donato Michele LIZZANO e della Dr.ssa Lucia Maria VIGNA;
- che ai sensi dell'art. 252, comma 2, del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e successive modificazioni ed integrazioni, l'Organo Straordinario di Liquidazione si è insediato il

20.09.2019, quindi entro il termine dei cinque giorni dalla notifica del decreto di nomina, giusta deliberazione n. 1 di pari data e, contestualmente, è stato nominato Presidente della Commissione Straordinaria di Liquidazione del Comune di Castrovillari il dott. Donato Michele LIZZANO;

VISTO che l'Organo Straordinario di Liquidazione, per come stabilito dall'articolo 252, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, ha competenza relativamente a fatti ed atti di gestione verificatisi entro il 31 dicembre dell'anno precedente quello dell'ipotesi di bilancio riequilibrato;

CONSIDERATO che l'art. 36, comma 2, il D.L. n. 50 del 24.04.2017, convertito con modificazioni dalla Legge n. 96 del 21.06.2017, modificando l'art. 1, comma 457, della Legge n. 232 del 11.12.2016, che aveva modificato l'art. 2 bis del D.L. n. 113 del 24.06.2016, convertito, con modificazioni, dalla Legge n. 160 del 07.08.2016, ha stabilito:

- "1. In deroga a quanto previsto dall'articolo 255, comma 10, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, per i comuni e per le province in stato di dissesto finanziario l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata compete all'organo straordinario della liquidazione.

2. L'amministrazione dei residui attivi e passivi di cui al comma 1 è gestita separatamente, nell'ambito della gestione straordinaria di liquidazione. Resta ferma la facoltà dell'organo straordinario della liquidazione di definire anche in via transattiva le partite debitorie, sentiti i creditori.

3. Le disposizioni di cui al comma 2 si applicano ai comuni e alle province che deliberano lo stato di dissesto finanziario successivamente alla data di entrata in vigore del presente decreto-legge, nonché a quelli, già in stato di dissesto finanziario, per i quali alla medesima data non è stata ancora approvata l'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.

3-bis. Sono fatti salvi gli atti compiuti e i provvedimenti adottati prima della data di entrata in vigore del presente decreto ai sensi del comma 457 dell'articolo 1 della legge 11 dicembre 2016, n. 232, nel testo vigente prima della medesima data."

VISTO che in conformità a quanto indicato dall'Osservatorio sulla Finanza e la Contabilità degli Enti Locali con l'atto di orientamento emanato il 26.10.2018, tra questo Organo e l'Amministrazione Comunale per l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata sono state concordate le modalità, come risulta dal verbale del 14 ottobre 2019, in atti, approvato sempre da questo Organo con deliberazione n. 4 del 27.11.2019;

CONSIDERATO che questo Organo, su richiesta e documentazione trasmessa dai Responsabili di Settore, ha autorizzato la liquidazione ed il pagamento di somme relative a fondi vincolati, stabilendo che gli stessi ed il Responsabile del Settore Economia, Programmazione e Risorse Finanziarie-Bilancio redigessero e trasmettessero apposita rendicontazione corredata di tutta la documentazione contabile giustificativa del pagamento effettuato;

CHE con nota prot. n. 24337 dell'08.11.2020 è stata chiesta ai Responsabili di Settore trasmettere, con urgenza, la rendicontazione per ognuno degli interventi oggetto di autorizzazione, con allegata la relativa documentazione;

CHE ad oggi il Comune, nonostante più solleciti, non ha comunicato l'importo del fondo di cassa al 31.12.2019, come determinato ai sensi dell'art. 6, comma 2 lett. a), del D.P.R. n. 378 del 24.08.1993, e trasmesso la documentazione relativa alla determinazione, ed il versamento dello stesso sul conto della gestione della liquidazione, come non ha provveduto a riversare le somme versate nelle casse comunali dal 01.01.2020 ad oggi relative ai residui attivi accertati al 31.12.2019 di competenza della gestione della liquidazione, a comunicare gli importi, a trasmettere la relativa documentazione;

RILEVATO che con il verbale del 14 ottobre 2019 sottoscritto tra questo Organo e l'Amministrazione Comunale per l'amministrazione dei residui attivi e passivi relativi ai fondi a gestione vincolata sono state concordate le modalità, è stato convenuto, tra altro, che:

- a) Il Comune, tramite i Responsabili competenti per materia, effettuerà una precisa ricostruzione documentale, contabile e fattuale del vincolo, sia per le entrate che per le spese, in modo da individuare l'ammontare complessivo delle entrate vincolate e le corrispondenti spese programmate, la parte delle spesa già pagata e quella ancora da pagare ricadente nella gestione dell'Organo Straordinario di Liquidazione, la parte delle entrate ancora a disposizione da utilizzare per pagare i debiti rimanenti;
- b) Il Comune, tramite i Responsabili competenti per materia, si impegna ad effettuare con immediatezza le rendicontazioni al fine di reintrodurre le somme eventualmente anticipate e metterle a disposizione dell'Organo Straordinario di Liquidazione;
- c) La rendicontazione agli enti erogatori dei finanziamenti con destinazione vincolata spetterà comunque ai Responsabili competenti per materia che potranno richiedere all'Organo Straordinario di Liquidazione la documentazione occorrente in possesso dello stesso Organo;
- d) Le partite vincolate che, ad esito della ricostruzione di cui alla precedente lettera a), risulteranno prive di specifica copertura confluiranno nella massa passiva ordinaria e saranno asservite alle disposizioni regolanti la stessa;

CONSIDERATO che ad oggi il Comune, tramite i Responsabili competenti per materia, non ha ancora provveduto ad effettuare una precisa ricostruzione documentale, contabile e fattuale di tutti i vincoli, sia per le entrate che per le spese, in modo da individuare l'ammontare complessivo delle entrate vincolate e le corrispondenti spese programmate, le parti della spesa già pagate e quelle ancora da pagare ricadenti nella gestione dell'Organo Straordinario di Liquidazione, le parti delle entrate ancora a disposizione da utilizzare per pagare i debiti rimanenti;

CHE è necessario ed opportuno attivare le procedure di gestione, di corretto inquadramento e di liquidazione dei crediti di parte vincolata;

RITENUTO opportuno definire i criteri operativi in base ai quali gestire, in uniformità, le diverse casistiche di esposizione debitoria di parte vincolata in relazione alle quali questo Organo deve concedere l'autorizzazione alla liquidazione ed al pagamento;

CON VOTAZIONE UNANIME,

DELIBERA

1. DI INDIVIDUARE, nell'ambito della separata gestione vincolata, i seguenti criteri operativi in base ai quali gestire, in uniformità, le diverse casistiche di esposizione debitoria di parte vincolata in relazione alle quali questo Organo Straordinario di Liquidazione concederà l'autorizzazione alla liquidazione ed al pagamento:
 - a) per quanto concerne le somma appostate in parte uscita su capitoli di partita vincolata ed esigibili alla data del 31.12.2019 come da determinazioni di liquidazione, si autorizzerà il competente settore a porre in essere tutti gli atti tecnici ed amministrativi necessari all'incasso delle correlate somme vincolate, non ancora introitate e mantenute tra i residui attivi del capitolo di entrata della partita vincolata onde poter successivamente procedere alla materiale liquidazione della spesa;
 - b) laddove, invece, il pagamento anticipato e le operazioni di rendicontazione della spesa sostenuta, fossero conditio sine qua non per le successive operazioni di riscossione, si autorizzerà il pagamento anticipato con imputazione sul capitolo di parte vincolata e con altri fondi disponibili, con contestuale attività di rendicontazione e riscossione delle relative entrate che andranno a ricostituire i fondi testé impiegati;
 - c) laddove le entrate appostate a residui sul capitolo di entrata di parte vincolata alla data del 31.12.2019, fossero prive delle previste condizioni giuridiche di esigibilità, si ricadrebbe nell'ipotesi di decadenza del vincolo di bilancio con conseguente rientro della voce di spesa impagata nell'alveo dei fondi ordinari e, ai fini della gestione del

- dissesto, nei debiti di massa passiva;
- d) per quanto concerne i debiti di parte vincolata relativi ad opere, lavori e forniture, eseguiti, fatturati e fatti oggetto di atti di liquidazione in data successiva al 31.12.2019, in applicazione del principio della competenza finanziaria potenziata posto a base della contabilità armonizzata, i relativi impegni registrati alla data del 31.12.2019, vanno obbligatoriamente reimputati per esigibilità agli esercizi successivi al 2019 con conseguente sottrazione della residua esposizione debitoria alla gestione commissariale e trasferimento della stessa alla competenza gestionale del bilancio stabilmente riequilibrato;
 - e) laddove, tra i residui attivi alla data del 31.12.2019, trasmessi all'Organo Straordinario di Liquidazione, sul capitolo di parte vincolata, permanga l'entrata a copertura della spesa di cui al punto d), si autorizzerà i competenti settori ad attivare la riscossione dell'entrata impiegandola a copertura della spesa reimputata in virtù dello specifico vincolo di destinazione;
 - f) qualora, invece, le entrate appostate a residui sul capitolo di parte vincolata alla data del 31.12.2019, fossero prive delle previste condizioni giuridiche di esigibilità, si ricadrebbe nell'ipotesi di spesa giuridicamente perfezionata ed esigibile ma priva di concreta e vincolata copertura finanziaria. Pertanto il Comune, quale soggetto competente della spesa reimputata, dovrà procedere a gestire la liquidazione della spesa al di fuori della contabilità vincolata;
 - g) in relazione alle spese afferenti a partite vincolate per le quali risulta agli atti contabili del Comune l'intervenuta registrazione di correlati introiti utili e sufficienti a dare copertura alla spesa fatta oggetto di liquidazione, si autorizzerà il Comune al pagamento del dovuto attraverso l'impiego dei detti introiti costituenti disponibilità di cassa vincolata. Laddove, tali disponibilità dovessero mancare o non essere sufficienti a dare copertura alla spesa per come quantificata in liquidazione, perché diversamente impiegate, gli Uffici competenti provvederanno alla tempestiva ricostituzione delle disponibilità su cassa vincolata, comunque, in misura sufficiente a dare copertura alla spesa. Qualora, motivatamente, il Comune non sia nelle condizioni tecnico-giuridico-contabili di effettuare la ricostituzione del monte vincoli, si verrebbe a configurare l'ipotesi di spesa non più coperta e assistita da entrata vincolata. Decadrebbe, quindi, l'originario vincolo e la spesa confluirebbe, per novazione tipologica, tra quelle da coprire con fondi ordinari, rientrando pertanto tra i debiti di massa passiva;
2. DI CONFERMARE che per i pagamenti riferiti alla gestione di parte vincolata questo Organo procederà con apposita deliberazione ad autorizzare la liquidazione ed il pagamento in applicazione delle modalità di cui al citato verbale del 14 ottobre 2019;
 3. DI CONFERMARE, altresì, che i Responsabili di Settore ed il Responsabile del Settore Economia, Programmazione e Risorse Finanziarie-Bilancio redigano e trasmettano apposita rendicontazione corredata di tutta la documentazione contabile giustificativa del pagamento effettuato a seguito di autorizzazione di cui al precedente punto 2;
 4. DI DEMANDARE all'Ufficio di Segreteria del Comune la trasmissione della presente deliberazione:
 - ◆ al Sindaco del Comune di Castrovillari;
 - ◆ al Segretario Generale del Comune di Castrovillari;
 - ◆ al Responsabile dei Settori del Comune di Castrovillari;
 - ◆ al Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti;
 5. La presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'articolo 4, comma 6, del D.P.R. n. 378/1993, verrà pubblicata all'Albo Pretorio on line ai sensi dell'articolo 124 del D. Lgs. n. 267/2000, a cura dell'Ufficio di Segreteria del Comune.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Presidente

Dr. Donato MICHELE RIZZANO



Il Componente

Dr. Salvatore CELIBERTO

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune e vi rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi.

Castrovillari, li - 8 GIU. 2021


Giuseppe Bonifati